

中城建工（北京）标准化技术研究院

中城建字〔2021〕09号

关于举办“《招标投标法》修订十大变革暨招投标疑难问题剖析与EPC总承包全过程管控重点、难点应对及合同风险防范”高级研修班的通知

各有关单位：

工程招标投标制度在维护国家利益和社会公共利益、规范建筑市场行为、提高投资效益、促进廉政建设等方面发挥了重要作用。但是工程招标投标活动中违规问题依然突出。按照2019年（政府工作报告）关于改革完善招标投标制度的部署要求，为深化招投标领域“放管服”改革、优化营商环境、解决招投标市场存在的突出问题、促进经济高质量发展，2019年12月3日，国家发展改革委牵头会同有关部门起草了《中华人民共和国招标投标法（修订草案公开征求意见稿）》（以下简称《招标投标法修订草案》），向社会公开征求意见。近年来电子招投标、工程总承包、集中招标、政府和社会资本合作等新业态模式蓬勃发展，《招标投标法》应当主动适应新形式，为推动行业转型升级提供法治保障。

2019年12月31日，住房和城乡建设部办公厅、国家发展改革委办公厅联合发布《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》的通知，本办法自2020年3月1日起施行。标志着我国工程建设行业的改革发展进入了崭新的新阶段。为深入贯彻落实《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》和《国务院办公厅关于促进建筑业持续健康发展的意见》（国办发〔2017〕19号）要求，完善工程建设组织模式，加快推进工程总承包，优化建筑市场环境，建立统一开放市场，加强承包履约管理，提升工程建设质量和效益。2020年将成为工程总承包“不平凡的一年”。

工程总承包模式反映了市场专业化分工趋势和业主规避风险要求，是建筑业的重要承包模式。工程总承包模式正由工业领域全面拓展到建筑、市政等领域，新一轮工程总承包和项目管理的热潮已经到来，并促进建筑业改革不断迈上新的台阶。工程总承包必将成为工程建设行业改革与发展的重要突破口。工程总承包将设计、采购、施工等各阶段工作深度融合，是一个复杂的系统作业过程，对建筑业管理、建设市场参与主体的技术、管理能力，尤其是资源整合能力提出了更高要求。工程总承包企业应高度重视EPC项目管理和从事项目控制、设计管理、采购管理、施工管理、合同管理、质量安全管理以及风险管理等方面的人才培养。在现有体制和政策下，政府职能部门、建设单位、设计单位、施工单位、监理单位等相关方在推行工程总承包的过程中都不同程度面临着法律法规、操作实施的困惑及管理技术的难点，同

时也迫切需要研究与探索工程总承包的转型方法与途径。

为帮助政府职能部门、协会、建设单位、设计单位、施工单位、监理单位、全过程项目咨询单位等相关人员学习理解 EPC 工程总承包系列规范、行业政策和管控方法，分享工程总承包先进理念与实践经验，提高项目经理和合同管理人员业务能力，掌握合理确定 EPC 总承包计价与计量、结算方法及各种合同条款应用实务，全面提高项目管理水平，规避项目实施风险。应当地主管单位及企业要求，我单位特决定举办“《招标投标法》修订十大变革暨招投标疑难问题剖析与 EPC 总承包全过程管控重点、难点应对及合同风险防范”高级研修班，本次培训具有决定性的帮助，请各单位高度重视，积极组织本单位或下属单位有关人员参加。

现将有关具体事项通知如下：

一、参会对象

贵州省住房和城乡建设厅及各地市、县、区（住建委、住建局、城建局）的主管领导、建筑业管理处（科、股、室）负责人及有关人员；贵州省各地市、县、区建设工程招标投标管理办公室及建筑业协会、建设工程招投标协会与其他相关行业协会的主管领导及有关人员；公管办、行政服务中心、公共资源交易中心、建设工程交易中心、投资项目评审中心、招标代理机构相关人员；相关工程建设单位；相关工程建设企业（工程承包、建筑施工、勘察、设计、房地产开发、工程项目管理、工程监理、工程咨询等）总经理、法律顾问、法务总监、总工程师、项目管理、市场开发、商务谈判、招标投标、合同管理、成本管理等中高级管理人员以及业务相关的人员等。

二、培训内容

第一部分：招投标制度改革趋势解读

1. 招投标制度改革方向和趋势
2. 招投标制度改革对建设单位的影响
3. 招投标制度改革对承包单位的影响
4. 招投标制度改革对招标代理机构的影响

第二部分：招投标法征求送审稿解读

1. 招投标法修订的政策背景
2. 招投标法修订的总体思路
3. 招投标法修订的十大变化
 - (1) 必须招标项目范围条款变化
 - (2) 招标计划条款解读
 - (3) 招标公告发布新要求条款解读
 - (4) 集中招标模式条款解读
 - (5) 招标人自主确定中标人条款解读
 - (6) 异常低价投标的甄别与处置条款解读
 - (7) 预选投标人制度条款解读
 - (8) 招标人单方筛选投标人条款解读
 - (9) 定标前谈判制度创新解读

(10) 社会组织异议和投诉制度解读

4. 《招标投标法（送审稿）》与现行《招标投标法》对比分析。

第三部分：招投标全过程风险管理

(一) 招标方式选择不合法规要求

1. 依法要求必须招标而不招标的情形分析；
2. 必须招标的项目化整为零或者以其它方式规避招标的情形；
3. 工期紧迫，集体决策，以会代招或目标已定虚假招标等违法行为规避。

(二) 资格审查存在的问题

1. 未严格按照资格预审文件或招标文件组织资格审查；
2. 资格评审标准采用不合理条件限制排斥潜在投标人，或者审查过程存在单位或个人非法干扰；
3. 预审审查流于形式，评标时发现资格不符合招标文件等。

(三) 招标文件编制存在的问题

1. 招标文件或资格预审文件采用不合理条件限制排斥潜在投标人；
2. 招标文件中评标标准或评标方法设置不公平或因素不量化，得分不对应；
3. 招标文件的编写能力不足导致产品虽达到招标文件中设定的商务和技术要求，却不能满足项目的采购目标；
4. 招标文件评标标准不是择优。

(四) 招标过程中存在的其它主要问题

1. 行政管理者及经营管理者非法干预插手招标、索贿受贿、内外勾结扰乱招标秩序；
2. 招标人内定中标人，资格预审文件、招标文件非法倾向内定中标人；
3. 招标人暗示后者授意评标委员会倾向一个或几个投标人；
4. 招标人非法确定中标人，或是采用非法方式让内定中标人中标；
5. 招标采购档案资料的管理混乱，资料不齐全。

(五) 投标人投标过程中存在的相关问题

1. 投标人存在挂靠、出租或假借资质行为；
2. 投标文件送达、补充、修改、撤回不符合规定；
3. 投标人围标、低价抢标、陪标、串标等违规行为；
4. 投标人弄虚作假骗取中标，或者以行贿等不正当方式获得竞争机会；
5. 投标人存在向招标人、招标代理机构、监督人员行贿等违法行为。

(六) 评标过程与评标委员会成员存在的主要问题

1. 评委组成、评标程序或评标依据不符合法规要求；
2. 不按招标文件中规定的评标标准和方法评标，随意改变评标标准和方法；
3. 评委与投标人存在利害关系没有回避；

4. 评标中招标人、招标代理机构或行政监督机构工作人员存在暗示或导向性提示；
5. 评委存在接受投标人或利害关系人提供的财务或其他好处，故意给相关投标人好评；
6. 评标委员会暗示或诱导投标人进行澄清说明，或是违法接收投标人的澄清、说明；
7. 对依法须要否决的投标不提出否决意见，或者随意否决投标人的投标；
8. 评标结果不择优，走形式、走过场。

(七) 招标投标争议的解决

1. 国务院有关部门的招标投标行政监督的职责分工、内容、方式；
2. 招标投标争议的类型、表达方式及相关主体；
3. 招标异议、质疑的规定和答复的要求；
4. 投诉的受理、处理的程序和要求；
5. 招标投标民事争议的仲裁与民事诉讼；
6. 招标投标行政争议的行政复议与行政诉讼。

(八) 合同签订及履约存在的问题

1. 合同内容有违反规定改变招标文件和中标人投标文件的实质性内容，订立背离合同实质性内容的其他协议；
2. 履行合同存在违法转包、分包或挂靠问题；
3. 履约存在不合理的设计变更或签证问题，或其审批未按规定执行的；
4. 实际付款未按合同及招标文件执行；
5. 合同执行时存在超计价付款，虚设项目、虚增货物数量等违法行为；
6. 合同验收的环节和把控。

(九) 电子招投标交易平台全流程操作实务

1. 《电子招标投标办法》解读；
2. 全流程电子招标的各个节点简要介绍；
3. 投标文件制作软件介绍及演示；
4. 不见面开标大厅全流程演示及讲解；
5. 中标单位操作内容及注意事项；
6. 工程量清单在制作标书过程中的使用；
7. 电子招标方式下行政监督部门对招标投标活动的监督模式创新；

第四部分：工程总承包招投标常见问题解析及法律风险管控实务

1. 项目立项可研批复阶段的工程总承包发包可否允许；
2. 必须招标项目采用工程总承包可否直接发包；
3. 工程总承包商的资质要求能否放宽；
4. 工程总承包能否采用固定总价之外的计价方式；
5. 前期设计服务企业是否可以参加工程总承包的投标；
6. 必须招标项目采用工程总承包可否直接发包设计、施工？

7. 邀约与承诺在工程招投标过程中的理解与作用；
8. 子公司、分公司使用母公司资质投标法律责任认定；
9. EPC 项目竣工结算管控引导下的招投标策划；
10. EPC 项目招标案例分析。

第五部分：EPC 模式的发展及特点

- 1、EPC 模式的特点及优劣势分析
- 2、EPC 模式的操作流程
- 3、EPC 模式的最新法律政策

第六部分：EPC 模式下的合同管理

- 1、EPC 模式下合同体系构成；
- 2、EPC 模式下合同管理特点及原则；
- 3、EPC 项目的风险如何分配？

第七部分：从示范文本看 EPC 模式风险管理

1. EPC 总承包合同的风险分配；
2. EPC 总承包合同的起草；
3. EPC 总承包合同条件的适用；
4. EPC 总承包合同的核心风险识别与防范；
5. EPC 总承包工程项目管理的难点；
6. 工程总承包招标与投标、中标后开工前合同条款审核；
7. 合同谈判策略及风险关注要点；
8. 发包、再发包、分包阶段合同风险识别防范；
9. EPC 履约工期风险和风险控制；
10. 工程总承包（EPC）工程变更、索赔技巧与风险控制；
11. 工程总承包项目税务风险及防范措施；
12. EPC 项目的竣工结算如何实施？
13. 建设单位如何控制 EPC 项目的投资不超概算？
14. EPC 项目固定总价的审价与审计问题。

第八部分：从案例看 EPC 项目合同管理

- 1、从案例看 EPC 项目安全管控要求；
- 2、从案例看 EPC 项目造价控制要点；
- 3、从案例看 EPC 项目进度控制管理；
- 4、从案例看海外 EPC 项目的操作。

三、主讲专家

届时将由具有丰富实践经验的业内权威资深专家（教授级高工）、专业律师及国家发改委、住建部、参与《招标投标法》、《建设项目工程总承包管理规范》、《房屋建筑和市政基础设施项目工程总承包管理办法》编写的行业专家和国内一流 EPC 总承包项目管理丰富经验的实战专家现场授课，结合经典实例分析，并进行现场答疑和互动交流。参加培训合格者，颁发专业技术人员《继续教育结业证书》（计入 24 学时），可作为高、中级专业技术（管理）人员考核评价、职称评聘、执业资格注册的重要依据。

四、会议组织：

主办单位：中城建工（北京）标准化技术研究院

承办单位：佰里守约（重庆）教育科技有限公司

支持单位：中国建设工程标准化协会

中国建筑 designs 研究院人才培训中心

五、会议时间及地点

2021年4月16日——4月18日 遵义市

4月16日（周五）全天报到，地址：具体地点另行通知。

（备注：计划单独组织本地人员学习的单位及企业内训单位，欢迎来电咨询。）

六、有关费用及报名办法

（一）培训费每人2200元（包含培训费，资料费，场地费，文具费，专家费用等）；食宿统一或自行安排，费用自理，恳请收文单位协助转发或集体组织参加。请各单位务必于4月9日前将参会人员名单回传至邮箱226249083@qq.com或846903149@qq.com，我们好提前准备资料和证书及预定房间。

（注：会议培训费以及相关费用4月16日报到时在现场以现金、微信、支付宝、刷卡等形式缴纳，增值税发票等相关票据将于报到时现场开取。）

（二）请参加学习的代表根据以上计划填写报名回执表传真至：

中城建工（北京）标准化技术研究院

报名咨询电话兼传真：010-81031638 邮箱：226249083@qq.com

联系人：李文渊 18201193560

佰里守约（重庆）教育科技有限公司

报名咨询电话兼传真：023-68678262 邮箱：846903149@qq.com

联系人：杨安琪 15696179898 杨阳 13883299887

网址：（www.zcjjg.org.cn）→标准宣贯

我们在收到报名回执表后，于开班前五天发放报到通知，详告具体地点、乘车路线、食宿及日程安排等有关事项。

附件：《招标投标法》修订十大变革暨招投标疑难问题剖析与EPC总承包全过程管控重点、难点应对及合同风险防范高级研修班报名回执表

中城建工（北京）标准化技术研究院

二〇二一年三月十二日



附件：

《招标投标法》修订十大变革暨招投标疑难问题剖析与 EPC 总承包全过程管控重点、难点应对及合同风险防范高级研修班报名回执表

经研究，我单位选派下列同志参加学习：（加盖单位公章）

单位名称				行业类别		
详细地址				邮编		
联系人				E-mail		
电话（区号）				传真		
参训代表姓名	性别	部门	职务	办公电话	手机	E-mail
住宿安排	<input type="checkbox"/> 单间 <input checked="" type="checkbox"/> 标间 订房数量 间 <input type="checkbox"/> 自行安排					
参会方式	请参会单位把参会回执回传至会务组，会务组确认后即发《参会凭证》，其中将详细注明报到时间、报到地点、食宿等具体安排事项。					
注： 1. 为保证培训质量，培训班名额有限，额满为止，请确定人员后及早报名； 2. 我院可与各地市住建局（招标办）及行业协会在本地另行安排组织学习； 3. 本次培训内容及建筑行业相关培训内容均可赴企业提供内训。						

注：此表不够，可自行复制；如时间紧迫可电话、传真报名。

报名电话兼传真：010-81031638、023-68678262 邮 箱：226249083@qq.com

联 系 人：陈灵 19112887561